



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Чеченской Республики**

**Прокуратура
Надтеречного района**

ул. Дзержинского, д. 5, с. Знаменское,
Чеченская Республика, 366813

Директору МБОУ «СОШ № 1
с.п. Знаменское»

Мударовой М.А.

ЧР, Надтеречный район,
с. Знаменское, Центральная, д. 25

21.04.2020 № 86-51-2020

ПРОТЕСТ

на Положение о конфликте интересов,
утвержденное приказом от 29.08.2018 № 24

Прокуратурой района в апреле 2020 года проведена проверка соответствия локальных правовых актов МБОУ «СОШ № 1 с.п. Знаменское» (далее - Учреждение) законодательству о противодействии коррупции, в ходе которой установлено, что отдельные нормы Положения о конфликте интересов Учреждения не соответствуют действующему законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), на организации возложена обязанность по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции, к числу которых относятся мероприятия по внедрению в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, а также по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Согласно ст. 5 Трудового кодекса Российской Федерации, регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется, в том числе, локальными правовыми актами. Правовые нормы, содержащиеся в локальных правовых актах, должны отвечать требованиям определенности и ясности правового регулирования, исключать любую возможность их произвольного применения.

На основании п. 2 ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции - деятельность организаций в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ, противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на принципе законности, реализация которого осуществляется путем принятия локальных правовых актов в сфере противодействия коррупции с учетом требований статьи 13.3 данного закона.

В силу ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

С целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, во исполнение пп. «б» п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона № 273-ФЗ» разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации), целью которых является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств. В этих целях в Методических рекомендациях приведены мероприятия, направленные на формирование антикоррупционной политики организации.

Также, в Методических рекомендациях с целью регулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности своих работников организациям рекомендовано принять положение о конфликте интересов, в котором необходимо отразить соответствующие аспекты: цели и задачи положения о конфликте интересов, используемые в положении понятия и определения, основные принципы управления конфликтом интересов в организации; обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов; ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов.

В силу ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами РФ и уставом образовательной организации.

Между тем, проверкой установлено, что в Положении не определены: задачи положения о конфликте интересов; сроки рассмотрения сообщения о коррупционном поведении, наличии конфликта интересов и (или) личной заинтересованности.

Неконкретность правовых норм, содержащихся в Положении, влекут к возникновению риска коррупционных проявлений, а также нарушению прав работников Учреждения.

Так, Конституционный Суд РФ в своих решениях неоднократно указывал, что принцип равенства всех перед законом, вытекающий из ч. 1 ст. 19 Конституции РФ, диктует необходимость формальной определенности, точности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы и положения правового акта, по своему содержанию не отвечающие указанным критериям, порождают противоречивую правоприменительную практику, создают возможность их неоднозначного толкования и произвольного применения и тем самым создают возможность злоупотреблений правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями.

С учетом возможности возникновения в Учреждении коррупционных проявлений, в том числе при заключении и исполнении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, при использовании государственного имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, противоречащие требованиям действующего законодательства нормы положения подлежат изменению, в том числе с учетом Методических рекомендаций.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры района в установленный законом десятидневный срок с момента его поступления.

2. Внести изменения в Положение о конфликте интересов МБОУ «СОШ № 1 с.п. Знаменское», утвержденное приказом директора от 29.08.2018 № 24 путем приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства: определить задачи Положения о конфликте интересов; сроки рассмотрения сообщения о коррупционном поведении, наличии конфликта интересов и (или) личной заинтересованности.

3. О результатах рассмотрении настоящего протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме с приложением к ответу копии правового акта об изменении опротестованного.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

А.А. Висалимов